



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010004815 DEL 08/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de SAN FRANCISCO del Departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053395 de 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN FRANCISCO del Departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”

La Resolución No. SSPD 20164010053395 se notificó mediante aviso al Municipio de SAN FRANCISCO del Departamento de CUNDINAMARCA, el día 21 de noviembre de 2016, tal y como se observa en el expediente.



Que el Municipio de SAN FRANCISCO del Departamento de CUNDINAMARCA, mediante el documento radicado bajo el número SSPD 20175290830632 de 5 de diciembre de 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, el ente territorial manifiesta que la descertificación obedece a la falta de reporte al SUI del Acuerdo de Aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo, sin embargo, considera que la expedición dicho acto resulta ser una responsabilidad exclusiva del Consejo Municipal titular de la vigencia 2015, y que en tal sentido, se constituye en una labor por fuera de la tutela administrativa de la actual administración, teniendo en cuenta que ostenta la calidad de Alcalde desde el momento de su posesión en el mes de enero de 2016.

En virtud de lo anterior, afirma que *"durante la vigencia 2015 NO fueron adelantadas oportunamente las gestiones necesarias para el cumplimiento total de los requisitos señalados en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, responsabilidad que concernía a la administración municipal 2012-2015 y que está por fuera de la tutela administrativa de la administración municipal actual 2016-2019"*.

Señala que aun cuando es evidente el retraso en la gestión del mencionado acuerdo, con el ánimo de subsanar el requisito que dio origen a la descertificación, el Concejo Municipal sancionó el Acuerdo Municipal No. 07 de 16 de abril de 2016 *"Por medio del cual se definen y aprueban los porcentajes de subsidios para los estratos 1, 2 y 3 y los aportes solidarios de los estratos 5 y 6 y sector industrial y comercial, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio de San Francisco – Cundinamarca"*.

En virtud de los anteriores argumentos, solicita revocar la resolución recurrida y en su lugar, CERTIFICAR al municipio de San Francisco – Cundinamarca para la administración de los recursos del sistema general de participaciones.

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con el documento radicado con el No. 20175290830632, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1. Copia de las comunicaciones enviadas a los entes de control.

2.2.2. Copia del Acuerdo Municipal No. 07 de 16 de abril de 2016 *"Por medio del cual se definen y aprueban los porcentajes de subsidios para los estratos 1, 2 y 3 y los aportes solidarios de los estratos 5 y 6 y sector industrial y comercial, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio de San Francisco – Cundinamarca"*.

2.2.3. Copia de las facturas de usuarios residenciales y no residenciales de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo generadas durante la vigencia 2016, y que dan cuenta de la aplicación de lo dispuesto en el Acuerdo Municipal 07 de 2016.

2.2.4. Copia de la cédula de ciudadanía, el acta de posesión y la credencial del Alcalde del municipio de San Francisco – Cundinamarca

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya

En la Resolución 20164010053395 de 30 de septiembre de 2016, se tuvo como incumplido el requisito general de reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, debido a que el Acuerdo aportado por el Municipio contempla la vigencia 2016 – 2020.

En efecto, el Decreto 1077 de 2015 señala que para el proceso de certificación la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos establecidos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7., según corresponda, dentro del plazo otorgado para ello:

“ARTÍCULO 2.3.5.1.2.1.6. Requisitos generales para los municipios y distritos. Para los municipios y distritos de todas las categorías se verificará cada año, empezando con la vigencia 2013 la cual será evaluada en el año 2014 y así sucesivamente, el cumplimiento de los requisitos que se establecen a continuación:

(...)

<p>Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.</p>	<p>(i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.</p> <p>En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:</p> <p>a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,</p> <p>b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.</p> <p>La información del literal b) en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y magnético.</p>	<p>(i) Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.</p> <p>(ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.</p> <p>La información del numeral (ii) será enviada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios por escrito en medio físico y magnético.</p>
--	---	--

(...).”

El alcance de la norma es verificar el cumplimiento de los requisitos año a año, en vigencias vencidas, es decir, empezando en el año 2013 que se verificará en el año 2014, seguido del 2014 que se verificará en el 2015, el 2015 en el 2016, y así sucesivamente.

La resolución que se recurre verificó la observancia de los requisitos para la vigencia 2015, año para el cual el cumplimiento de los mismos debía darse antes del 15 de abril de 2016 respecto de los reportes en el Formulario Único Territorial, y del 20 de mayo de la misma anualidad, tratándose de los reportes de información al Sistema Único de Información - SUI¹.

Ahora bien, señala el Alcalde del municipio de San Francisco que se posesionó en el cargo en el mes de enero de año 2016, y que por ello la labor de cumplir con las condiciones necesarias para obtener la certificación del manejo de los recursos del SGP-APSB le correspondía al Alcalde saliente. No obstante, refiere que subsanó el requisito que dio origen a la descertificación con la expedición del Acuerdo Municipal No. 07 de 16 de abril de 2016 “Por medio del cual se definen y aprueban los porcentajes de

¹ Artículo 2.3.5.1.2.1.9. del Decreto 1077 de 2015
Resolución MVCT 275 de 2016

subsídios para los estratos 1, 2 y 3 y los aportes solidarios de los estratos 5 y 6 y sector industrial y comercial, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio de San Francisco – Cundinamarca”; el cual aporta al documento que sustenta el recurso.

Al respecto, una vez se verifica por parte de esta Superintendencia el Acuerdo Municipal No. 07 de abril de 2016, se advierte que su vigencia aplica para los años 2016 a 2020.

ARTÍCULO SEGUNDO. – Porcentajes de Aporte Solidario: Los porcentajes de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de San Francisco, en la clase de uso residencial de estratos 5 y 6 y las clases de uso industrial y comercial, para el periodo 2016-2020, son:

PORCENTAJES DE APORTE SOLIDARIO					
SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS					
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	ASEO
ESTRATO 5	50%	50%	50%	50%	50%
ESTRATO 6	50%	50%	50%	50%	50%
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	50%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	30%

ARTÍCULO TERCERO: El Municipio de San Francisco deberá incluir cada año, en el Acuerdo de presupuesto, la partida correspondiente a los subsidios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo con cargo al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

ARTÍCULO CUARTO: El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y surtirá efectos legales a partir del 1 de Enero de Dos Mil Dieciséis (2016) y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

En ese sentido, se evidencia que continúan las razones por las cuales la Resolución No. SSPD 20164010053395 de 30 de septiembre de 2016, dispuso descertificar al Municipio de San Francisco del Departamento de Cundinamarca, para la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico; pues no cumple con el requisito legal de reportar en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2015, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.

Por lo anterior, los argumentos del recurrente no tienen vocación de prosperidad pues es evidente que no se cumplieron todas las exigencias estipuladas en el Decreto 1077 de 2015.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010053395 de 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SAN FRANCISCO del Departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de Cundinamarca, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Iveth Andrea Rodríguez – Abogada Contratista - DAAA

Revisó: María Eugenia Sierra Botero- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2016401351600513E